



Jaarverslag
2019

**De kracht van
dichterbij**



veiligheidshuis | Westelijke Mijnstreek

gemeenten Sittard-Geleen, Stein en Beek

Inhoud

Voorwoord burgemeester Hans Verheijen Sittard-Geleen	4
De kracht van dichterbij	5
Deelnemende gemeenten en Convenant Partners	7
Terugblik op 2019 met perspectief op 2020	8
1 Positionering	8
2 Informatiedeling en privacy	10
3 Doorontwikkeling werkprocessen Veiligheidshuis en ICT	12
4 De verbinding met het sociaal domein	13
5 Veilig Thuis	14
6 ZSM	16
7 Aanpak van radicalisering en (gewelddadig) extremisme	18
8 Ten uitvoerleggen van sancties	20
9 Aanpak personen met verward gedrag	21
10 Lokale ontwikkelingen	24
Cijfers in een oogopslag	26
Het Veiligheidshuis in cijfers 2018-2019 uitgesplitst naar diverse gemeenten	28

Colofon

Uitgave: Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek
Teksten: Medewerkers Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek
Vormgeving: Team Bestuur en Communicatie gemeente Sittard-Geleen

Voorwoord

Beste lezer,

Voor u ligt het jaarverslag van het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek. Ook in 2019 heeft het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek met voortvarendheid ingespeeld op een aantal actuele ontwikkelingen. Zo heeft de pilot VIA Zorg & Veiligheid vorm gekregen; het Verbindingspunt Informatie en Advies waarin het Veiligheidshuis een prominente rol in inneemt. Met het VIA beogen we op Zuid-Limburgs niveau een optimale verbinding tot stand te brengen tussen de aanwezige informatie over personen met verward gedrag van de partners in het zorg- en veiligheidsdomein om zo bij te dragen aan een sluitende ketenaanpak. Daarnaast is er constructief vervolg gegeven aan de doorontwikkeling van de samenwerking tussen de Zuid-Limburgse Veiligheidshuizen. Er is sprake van grote overeenkomsten in de visie en werkwijze, een zelfde ontwikkelbehoefte is aanwezig, de veiligheidshuizen zijn geografisch verbonden en er is draagvlak binnen de drie veiligheidshuizen om de samenwerking vorm te geven. Dit alles vanuit de gedachte: lokaal verankerd – centraal verbonden. De verbinding met het sociaal domein heeft verder vorm gekregen en het Veiligheidshuis is actief betrokken bij de ontwikkelingen in relatie tot het programma Geweld Hoort Nergens Thuis. 2019 heeft ook in het teken gestaan van de voorbereidingen op de nieuwe wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (WVGZ). Voor de Westelijke Mijnstreek is door de gemeenten gekozen om

aan te sluiten bij de bestaande structuren binnen het Veiligheidshuis. Mede namens de burgemeesters van de gemeenten Stein en Beek spreek ik mijn waardering uit voor 'ons' Veiligheidshuis. Een relatief klein team van professionals dat zich heeft weten te ontwikkelen tot experts op het gebied van ontwikkelingen op het snijvlak van zorg en veiligheid en dat op cruciale momenten het verschil weet te maken.

Ik wens u veel leesplezier toe,

Hans Verheijen
Burgemeester Sittard-Geleen



De kracht van dichterbij

Voor een succesvolle aanpak van meervoudige complexe problematiek, criminaliteit en ernstige overlast is meer nodig dan straf of zorg alleen. Dit soort ingewikkelde casuïstiek vraagt om een integrale aanpak waarbij ketenpartners uit het gemeentelijke-, justitiële- en zorgdomein de handen ineen slaan. Als reguliere processen binnen het zorg- en veiligheidsdomein geen uitkomst bieden, is het Veiligheidshuis aan zet. Denk bijvoorbeeld aan de combinatie van een strafbaar feit, verslavingsproblematiek en opvoedingsproblemen.

De persoonsgerichte aanpak binnen het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek blijkt een belangrijke succesfactor voor het terugdringen van criminaliteit en overlast. Door samen te werken komen snelle en efficiënte interventies tot stand die de problemen oplossen of beter beheersbaar maken.

Sinds mei 2018 is het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek gevestigd in de Geleenbeeklaan 2 in Geleen: alle ketenpartners onder één dak, vanuit de gedeelde visie dat fysiek dicht bij elkaar werken de zorg- en veiligheidsketen permanent verstrekt. Deze gezamenlijke huisvesting draagt bij aan een nauwere samenwerking, vergroot het vertrouwen in elkaar en in elkaars ideeën en stimuleert innovatie. In 2019 is het aantal ketenpartners verder uitgebreid en is het team openbare orde en veiligheid van de Gemeente Sittard-Geleen verhuisd naar onze locatie. Hiermee is de fysieke zorg- en veiligheidsketen verder versterkt en hebben wij afgelopen jaar samen met onze ketenpartners optimaal kunnen profiteren van #dekrachtvandichterbij.

2020 wordt voor het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek een uitdagend jaar waarbij de verdergaande samenwerking tussen de Zuid-Limburgse Veiligheidshuizen centraal zal staan. Daarnaast staan er wederom een aantal ontwikkelingen op het snijvlak van zorg- en veiligheid op de agenda en zal er ook een nieuwe landelijke meerjarenagenda zorg- en veiligheidshuizen worden opgesteld voor de periode van 2020-2024. Uiteraard zullen wij als Veiligheidshuis deze landelijke ontwikkelingen op de voet volgen en daar waar nodig onze werkzaamheden en scope hierop aanpassen.

Via deze jaarrapportage bieden wij u een terugblik op het jaar 2019 en bieden wij perspectief op 2020.

Wij nodigen u van harte uit kennis te nemen van deze jaarrapportage en om het Veiligheidshuis te volgen via LinkedIn.

Erik Duijf
Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek



De landelijke criteria Veiligheidshuizen:

- Er is sprake van meerdere problemen (multiprobleem) die op meer dan één leefgebied spelen en die (naar verwachting) leiden tot crimineel en/of overlastgevend gedrag of verder afglijden.
- Samenwerking tussen meerdere ketens (minimaal dwang en drang) is nodig om tot een effectieve aanpak te komen; het is in de reguliere samenwerking tussen partners binnen één keten niet mogelijk om deze problematiek effectief aan te pakken.
- De problematiek wordt beïnvloed door en heeft impact op het (gezins)systeem en/of de directe sociale leefomgeving (of wordt verwacht dat te gaan hebben)
- Of er is sprake van ernstige lokale of gebiedsgebonden veiligheidsproblematiek, die vraagt om een ketenoverstijgende aanpak.

Deelnemende Gemeenten:

- Gemeente Sittard-Geleen
- Gemeente Stein
- Gemeente Beek

Convenant Partners:

- AnaCare B.V.
- Axnaga B.V.
- Bureau Jeugdzorg Limburg
- Daelzicht
- Exodus Zuid-Nederland
- Forensisch Psychiatrisch centrum De Rooyse Wissel en polikliniek de Horst
- GGD Zuid-Limburg/ Vangnet/ Veilig Thuis
- Halt Limburg
- KI-ik
- Koraalgroep
- Kracht in zorg
- Kredietbank Limburg
- Leger des Heils, Jeugdzorg en Reclassering Zuid Nederland
- LEVANTO Groep
- MEE Zuid- Limburg
- Mondriaan GGZ en Justitiële Verslavingszorg
- MOVEOO
- Mutsaersstichting
- Openbaar Ministerie, Arrondissementsparket Limburg
- Partners in Welzijn
- Penitentiaire Inrichting Sittard
- Penitentiaire Inrichting Zuid Oost
- Politie Eenheid Limburg
- Raad voor de Kinderbescherming

- Radar
- Reclassering Nederland
- Scoor Jeugdhulp
- Slachtofferhulp Nederland
- Stevig
- Stichting Manna
- Veiligheidshuis Limburg Noord
- Veiligheidshuis Maastricht Heuvelland
- Veiligheidshuis Midden – Limburg
- Veiligheidshuis Parkstad
- VIA Jeugd
- Vluchtelingenwerk
- William Schrikker Groep
- Wonen Limburg
- Xonar
- Zorggroep Triade
- ZoWonen
- Zuyderland GGZ
- Zuyderland Medisch Centrum
- Zuyderland Thuiszorg

Terugblik op 2019 met perspectief op 2020

Drie jaar geleden werden de resultaten van de 'Toekomstverkenning Veiligheidshuizen' gepresenteerd. Deze verkenning vormde een inspiratiebron voor de meerjaren-agenda Zorg- en Veiligheidshuizen 2017-2020 van de Landelijke Vereniging Managers Veiligheidshuizen (LVMV). Hierin zijn de belangrijkste doelstellingen voor de periode van 2017-2020 vastgelegd. Aan de hand van deze meerjaren-agenda kijken we in deze jaarrapportage terug op 2019 en beschrijven we de speerpunten voor 2020.

1. Positionering

Samenwerking en afstemming op regionaal niveau

Het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek draagt de boodschap uit 'dat het Veiligheidshuis zowel landelijk als regionaal hét samenwerkingsverband is waar partners uit het zorg-, het veiligheids- en het sociale domein hun expertise en ervaring samenbrengen, om zo gezamenlijk een doorbraak te realiseren bij de aanpak van complexe domein-overstijgende casuïstiek'.

Deze positionering heeft in 2019 zowel fysiek (gezamenlijke huisvesting) als procesmatig verder vorm gekregen. De ketenpartners weten aan welke taken het Veiligheidshuis uitvoering geeft en zijn zich bewust van hun aandeel en hun rol binnen het Veiligheidshuis. De concretisering van de aansluiting op het gebiedsgericht werken heeft verder vorm gekregen. Doel is het realiseren van een heldere, sluitende (netwerk)structuur waarbinnen de ketensamenwerking vorm krijgt vanuit het

perspectief van de inwoners maar ook vanuit het belang van veiligheid en openbare orde.

Samenwerking en afstemming op (Zuid-)Limburgs niveau

Het managementteam Veiligheidshuizen Limburg werkt intensief samen. In 2017 is door het Kernteam Veiligheidshuizen Limburg een gezamenlijke ontwikkelagenda vastgesteld (mede gebaseerd op de landelijke meerjaren-agenda Veiligheidshuizen).

Aan het eind van 2018 is, in opdracht van het kernteam, een onderzoek gestart naar de eventuele verdergaande samenwerking tussen de Limburgse Veiligheidshuizen. Begin 2019 zijn de conclusies van dit onderzoek gepresenteerd. Tijdens het onderzoek is gebleken dat er drie 'veiligheidshuis regio's' te benoemen zijn die elk vanuit een eigen focus en tempo met een doorontwikkeling aan de slag zijn te weten Limburg Noord, Midden Limburg en Zuid-Limburg.

Daarmee wordt de doorontwikkeling op Limburgs niveau geconfronteerd met twee ontwikkelsnelheden, namelijk:

- 1) de vijf veiligheidshuizen binnen Limburg;
- 2) de drie Zuid-Limburgse veiligheidshuizen.

De Zuid-Limburgse veiligheidshuizen hebben uitgesproken dat verdergaande samenwerking als opportuun kan worden beschouwd. Er is sprake van grote overeenkomsten in de visie en werkwijze, een zelfde ontwikkelbehoefte is aanwezig, de veiligheidshuizen zijn geografisch verbonden en er is draagvlak binnen de drie veiligheidshuizen om de samenwerking vorm te geven. Dit met als doel de samenwerking efficiënter te maken en de effectiviteit te vergroten. In 2019 is een start gemaakt met het opstellen van een grofontwerp dat in 2020 verder zal worden uitgewerkt tot een fijnontwerp. In dat fijnontwerp worden de richting en uitgangspunten van het grofontwerp verder geconcretiseerd in proces- en werkafspraken. Dit alles vanuit de gedachte: lokaal verankerd – centraal verbonden. Een eerste resultaat binnen dit proces is de inrichting van het Verbindingspunt Informatie en Advies (VIA) Zuid-Limburg. Deze pilot zal verderop in deze jaarrapportage onder het kopje *Aanpak personen met verward gedrag* worden toegelicht.



Speerpunten 2020

- **Deelname aan de landelijke vakontwikkeling Procesregisseurs Veiligheidshuizen.**
- **Uitvoering geven aan het fijnontwerp in het kader van het Samenwerkingsverband Zuid-Limburgse Veiligheidshuizen.**
- **Verbinden van regionale ontwikkelingen met de ontwikkelingen op Zuid-Limburgs niveau als onderdeel van de landelijke meerjaren-agenda.**

2. Informatiedeling en privacy

In 2017 stelde de Landelijke Veiligheidshuizen het handvat 'Gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein' vast. Dit handvat is opgesteld door vertegenwoordigers van de landelijke ketenpartners, de VNG, het ministerie van Justitie en Veiligheid en een aantal managers van Veiligheidshuizen. In dit document zijn de voorwaarden en uitgangspunten voor het delen van informatie bij integrale, ketenoverstijgende samenwerking rondom complexe problematiek vastgelegd. Als basis hiervoor heeft de sinds 25 mei 2018 ingevoerde Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) gediend.

Het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek heeft het handvat als input gebruikt voor het samenwerkings-/privacy convenant dat in 2018 is opgesteld en ondertekend.

Inmiddels zijn er het afgelopen jaar weer veel ontwikkelingen geweest op het snijvlak van zorg- en veiligheid en heeft de landelijke stuurgroep Zorg en veiligheid op 7 maart 2019 een nieuwe versie van het 'Handvat Gegevensuitwisseling in het Zorg- en Veiligheidsdomein' vastgesteld. De nieuwe versie is volledig aangepast aan de nieuwe Europese privacywet, de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de gewijzigde wetgeving naar aanleiding van de invoering van de Europese Richtlijn Gegevensbescherming Opsporing en Vervolging. Bovenstaande

ontwikkelingen maken dat het convenant en bijbehorende procesbeschrijvingen weer dienen te worden aangepast. Hier is inmiddels een start mee gemaakt en deze nieuwe versie zal in 2020 worden vastgesteld. Hierbij zal het landelijk modelconvenant en -protocol voor de zorg- en veiligheidshuizen als richtlijn dienen.

Inmiddels zijn de (werk)processen aangepast (voortuitlopend op de aanpassingen van de procesbeschrijvingen) en wordt er gewerkt middels het 4 fasen model zoals beschreven in het handvat gegevensdeling.

Landelijk wordt er op dit moment gekeken naar de mogelijkheden om een wettelijke grondslag voor zorg- en veiligheidshuizen te realiseren binnen de Wet Samenwerkingsverbanden. Uiteraard volgen wij deze ontwikkeling met veel belangstelling.

Speerpunten 2020

- **Realisatie nieuwe versie convenant op basis van het landelijk model.**
- **Doorontwikkeling van werkprocessen aan de hand van het handvat 'Gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein'.**
- **Landelijke ontwikkelingen volgen op het gebied van privacy.**



3. Doorontwikkeling werkprocessen Veiligheidshuis en ICT

Alle werkprocessen van het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek zijn volledig gedigitaliseerd. Verwerking vindt plaats via het landelijk Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem (GCOS) van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Dit is een beveiligde omgeving waarin ketenpartners de benodigde informatie op een gestructureerde en verantwoorde manier kunnen delen. Het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek is nauw betrokken bij de landelijke doorontwikkeling van dit systeem. In 2019 is er intensief samengewerkt met de Zuid-Limburgse Veiligheidshuizen om de intakemodule (die gebruikt wordt om meldingen te registreren) te implementeren en de inrichting van GCOS te uniformeren. Daarnaast zullen de Zuid-Limburgse Veiligheidshuizen in 2020 gaan deelnemen aan een landelijke pilot betreffende het digitaal aanmelden van casuïstiek middels GCOS. Door deze deelname blijven we voortdurend betrokken bij en op de hoogte van ontwikkelingen op ICT gebied. Vanaf 2018 werken de procesregisseurs binnen het Veiligheidshuis Westelijke-Mijnstreek niet meer met papieren dossiers, maar met Link2control: een digitaal dossier systeem dat landelijk al bij diverse Veiligheidshuizen is ingevoerd. Inmiddels werken ook de vijf

gebiedsteams van de gemeente Sittard-Geleen met Link2control en is ook het regieteam aangesloten.

De bewaartermijnen van dossiers zijn in 2019 aanpast conform de richtlijnen van het handvat 'Gegevensdeling binnen het zorg- en veiligheidsdomein'.



Speerpunten 2020

- **Participeren in landelijke (door) ontwikkelingen GCOS.**
- **Deelnemen aan de pilot digitaal aanmelden middels GCOS.**

4. De verbinding met het sociaal domein

In 2019 is het gebiedsgericht werken binnen de gemeenten steeds meer geïmplementeerd en heeft de noodzakelijke doorontwikkeling plaatsgevonden. Inmiddels zijn alle ketenpartners bekend met de op-/afschalingsstructuur (inclusief de daarvoor geldende criteria). Het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek leverde een substantiële bijdrage aan deze ontwikkeling. Een ontwikkeling die gekenmerkt wordt door een integrale aanpak op het gebied van sociaal domein, leefbaarheid en veiligheid.

Uitgangspunten die in deze ontwikkeling/aanpak gehanteerd worden:

1. Aanpak is zoveel mogelijk preventief;
2. Aanpak is proportioneel;
3. Aanpak is zo compact als kan en zo omvattend als moet;
4. Aanpak is beheerst en beheersbaar.

Het regieteam is een multidisciplinair overleg (MDO) op maat met professionals uit de tweede lijn. Hier worden signalen en casuïstiek besproken als een integrale aanpak of meedenken vanuit de tweede lijn noodzakelijk is. Het Veiligheidshuis faciliteert het regieteam middels het leveren van een onafhankelijk voorzitter en neemt op verzoek ook als adviseur deel aan het regieteam. Het Veiligheidshuis ondersteunt het regieteam op administratief gebied en het regieteam vindt plaats binnen de

locatie van het Veiligheidshuis.

De huisvesting van het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek sluit naadloos aan bij bovenstaande ontwikkeling. De verbinding tussen de domeinen zorg, welzijn, veiligheid en leefbaarheid is hiermee ook fysiek gelegd. Het uitgangspunt 'wat er in de wijken kan plaatsvinden moet daar ook plaatsvinden' blijft overeind, evenals 'de inwoner staat centraal'.

Ook voor de samenwerking met de regiogemeenten geldt dat samenwerking in relatie tot het sociaal domein, leefbaarheid en veiligheid zoveel als mogelijkheid vanuit integraliteit en samenhang benaderd wordt. Er zijn korte lijnen met de afdelingen OOV / sociaal domein van de gemeente Beek en Stein.

Speerpunten 2020

- **Actief betrokken blijven bij de doorontwikkeling van het gebiedsgericht werken. Een verkenning op intensivering van regionale mogelijkheden maakt hier onderdeel van uit.**

5. Veilig Thuis

De Advies- en Steunpunten Huiselijk Geweld (ASHG's) en Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK's) zijn sinds 1 januari 2015 opgegaan in één overkoepelende organisatie: Veilig Thuis. Veilig Thuis is daarmee hét advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling.

Aangezien de problematiek rond huiselijk geweld en kindermishandeling bijna altijd van multidisciplinaire aard is, moet er regionaal een goede link zijn met de Veiligheidshuizen, dit geldt ook voor de regio Westelijke Mijnstreek. In de praktijk blijkt echter dat de relatief nieuwe organisatie Veilig Thuis in het Zorg- en Veiligheidshuis-netwerk haar draai nog moet vinden. Voor de komende jaren is het belangrijk dat Veilig Thuis en het Veiligheidshuis elkaar in de regio zodanig gaan versterken, dat herhaald daderschap en slachtofferschap (zoveel mogelijk) worden voorkomen. Daar waar sprake is van complexe en domein-overstijgende casuïstiek met geweld in afhankelijkheidsrelaties als component, zal wederzijdse versterking plaats moeten vinden.

De gemeente Sittard-Geleen heeft in de Westelijke Mijnstreek de regierol voor de brede aanpak huiselijk geweld - waar de Wet Tijdelijk Huisverbod deel van uitmaakt - en zet het Veiligheidshuis in om deze taak uit te voeren. Het Veiligheidshuis is als knooppunt van justitie- en zorgpartners een belangrijke schakel in het totale proces rondom huiselijk geweld.

In 2019 is er verder vervolg gegeven aan de reeds ingezette samenwerking tussen Veilig Thuis, de Veiligheidshuizen en het lokale veld. Dit met als doel het proces van verrijking/screening, triage en doorgeleiding van de politiemeldingen te borgen. Het Veiligheidshuis heeft structureel deel genomen aan overleggen met Veilig Thuis, zowel op operationeel als ook op strategisch niveau. Dit alles gericht op de brede aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties.

Een onderdeel van deze doorontwikkeling is de routeertafel. De routeertafel is een wekelijks integraal overleg tussen Veilig Thuis, Team Jeugd, Partners in Welzijn en het Veiligheidshuis ten behoeve van de overdracht van de GIA (geweld in afhankelijkheidsrelaties) meldingen van Veilig Thuis aan het lokale veld, dat wekelijks plaatsvindt. Het Veiligheidshuis neemt vanuit haar kennis- en expertiserol als adviseur structureel deel aan dit overleg vanuit haar kennis- en expertise rol. Tevens draagt zij zorg voor opschaling op het moment dat de melding voldoet aan de criteria van het Veiligheidshuis of het Regieteam.

Ook is het Veiligheidshuis mede-organisator van GIA gerelateerde (thema)bijeenkomsten binnen de Westelijke-Mijnstreek. Deze bijeenkomsten zijn gericht op zowel informeren/kennisoverdracht (bv plegeraanpak) als onderdeel van de optimalisering van de samenwerking tussen betrokken ketenpartners.

Daarnaast is/wordt het Veiligheidshuis actief betrokken bij het programma "Geweld hoort

nergens Thuis". Zorgcoördinatie mensenhandel maakt hier onderdeel van uit. Dit als een van de ontwikkelingen op het snijvlak van Zorg- en Veiligheid. Als een van de uitgangspunten geldt het zoveel als mogelijk aansluiten bij bestaande gremia. In dit kader wordt het Veiligheidshuis gezien als meest logisch gremium om de zorgcoördinatie mensenhandel te beleggen.



Speerpunten 2020

- **Borging van de brede aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GIA) middels een sluitende ketenaanpak.**
- **Optimalisering afstemming met Veilig Thuis op zowel casus- als procesniveau.**
- **Realisatie werkplek Veilig Thuis binnen de locatie van het Veiligheidshuis.**

Wet Tijdelijk Huisverbod

De Wet Tijdelijk huisverbod geeft de burgemeester de bevoegdheid om een persoon van wie een ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat tijdelijk (in beginsel 10 dagen) de toegang tot zijn woning te ontzeggen. Tijdens deze periode mag de betreffende persoon geen contact opnemen met zijn huisgenoten. De periode wordt benut om andere maatregelen te nemen die (de dreiging van) huiselijk geweld kunnen wegnemen. In 2019 is net als in voorgaande jaren door het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek uitvoering gegeven aan de Wet Tijdelijk Huisverbod. Voorafgaande aan de mogelijke uitvaardiging van een huisverbod wordt door de politie een RIHG afgenomen. In principe wordt bij elke afname van een RIHG de crisisdienst van Partners in Welzijn ingeschakeld. Na uitvaardiging van een huisverbod door de burgemeester vindt de vervolgaanpak binnen de gestelde termijnen plaats. Dit gebeurt met de ketenpartners (waar onder Veilig Thuis) in het Veiligheidshuis onder regie van de procesregisseur. De juridische ondersteuning voor de procesregisseur vindt plaats door de medewerker van de regiogemeente waar het huisverbod uitgevaardigd is. De Procesregisseur draagt zorg voor het opstellen van het plan van aanpak en is verantwoordelijk voor het opstellen van het zorgadvies.

6. ZSM

Zorgvuldig, Snel en op Maat (ZSM): een landelijke methodiek van de strafketen, onder regie van het Openbaar Ministerie. Iedereen die is aangehouden voor veelvoorkomende misdrijven, zoals inbraak, winkeldiefstal, vernieling en huiselijk geweld, wordt binnen zes uur beoordeeld. ZSM zet zo snel en betekenisvol mogelijk de meest passende afdoeningsmogelijkheid in. Dat kan straf zijn, maar ook een alternatieve of aanvullende interventie.

Het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek heeft op arrondissementsniveau een aantal concrete (samen)werkafspraken met ZSM. Als er sprake is van een complexe casus, volgt aanmelding bij het Veiligheidshuis voor een persoonsgerichte aanpak. Daarnaast worden alle geprioriteerde casussen voorzien van een ZSM besluit in GCOS. Hiermee kan relevante informatie die over een persoon bij het Veiligheidshuis bekend is (en het eventuele interventieadvies) worden meegenomen bij ZSM. In 2019 is er, in afstemming tussen de Zuid-Limburgse Veiligheidshuizen, Politie en het OM, een uniform ZSM besluit gerealiseerd waarbij de contextinformatie centraal staat.

De Veiligheidshuizen hebben ook in 2019 (middels een roulatiesysteem) actief deel genomen aan de Verdiepingstafel ZSM+ en participeren in het georganiseerd ketenoverleg om het ZSM-proces te optimaliseren.

De samenwerking tussen Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek en ZSM vraagt echter wel nog om optimalisatie. Er is behoefte aan

een versterking van de netwerkaanpak opdat de juiste informatie op het juiste moment bij elkaar wordt gebracht. Ten behoeve daarvan beogen de Zuid-Limburgse Veiligheidshuizen de aansluiting van de lokale zorg- en strafketen te verbeteren door de ontwikkeling naar één verbindingspunt informatie en advies (VIA). Het VIA is inmiddels als pilot gestart als onderdeel van de aanpak personen met verward gedrag. Spoor 2 binnen deze pilot is vooral gericht op de verbinding tussen VIA en de processen van ZSM. In eerste instantie ligt de scope dan ook op de doelgroep personen met verward gedrag en is er inmiddels de mogelijkheid gerealiseerd om vanuit ZSM en het VIA contact met elkaar op te nemen in het kader van verrijking en verbinding. In 2020 zal dit proces verder worden doorontwikkeld en daar waar mogelijk worden uitgebreid. Het streven blijft om uiteindelijk te komen tot een sluitende ketenaanpak.



Speerpunten 2020

- **Actief betrokken blijven bij de (door) ontwikkeling van een (triage)overleg straf en zorg als opvolging van ZSM+**
- **Optimaliseren van de stromen van meldingen vanuit de politie rondom verward gedrag. Op dit moment blijkt nog niet alles wat naar ZSM gaat voor een misdrijf én waar sprake is van verward gedrag, terecht te komen bij het VIA.**
- **Intensiveren van de samenwerking met ZSM zodat over en weer tijdig informatie wordt uitgewisseld. De samenwerking wordt binnen alle Limburgse Veiligheidshuizen eenduidig en in overleg met politie en OM opgezet.**

7. Aanpak van radicalisering en (gewelddadig) extremisme

Radicalisering, terrorisme en polarisatie zijn inmiddels belangrijke thema's in het nationale en internationale veiligheidsbeleid. Dit werkt door naar de gemeenten, die de regie voeren op de lokale aanpak van radicalisering. De aanpak radicalisering, (gewelddadig) terrorisme en polarisatie is in 2019 voortgezet en doorontwikkeld door te investeren op preventie, het versterken van awareness bij zowel professionals als doelgroepen en interventie bij personen/groepen waar nodig.

Het Veiligheidshuis is voor de gemeenten, maar ook voor alle ketenpartners in de Westelijke Mijnstreek het centrale meldpunt voor signalen die wijzen op radicalisering. Alle Limburgse Veiligheidshuizen vervullen een actieve rol binnen het casuïstiek overleg radicalisering. Het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek doet dit als voorzitter van de weegploeg, het casuïstiek overleg radicalisering en als regievoerder over het totaalproces. Signalen en meldingen worden geanalyseerd en beoordeeld tijdens de weegploeg waarbij het OM, Politie en Gemeente deelnemen. Na de beoordeling van het signaal worden benodigde vervolgactiviteiten bepaald, waaronder de noodzaak voor een casusoverleg en opstellen van een plan van aanpak en uitvoeren van maatregelen. Indien een casusoverleg nodig

is, bepaalt de weegploeg op basis van de beschikbare informatie welke partners nodig zijn voor het casusoverleg. Alleen die casuspartners die een rol kunnen spelen in het plan van aanpak worden uitgenodigd voor het casusoverleg. Tijdens het casusoverleg wordt gezamenlijk een analyse gemaakt van de informatie en wordt een plan van aanpak opgesteld. Daar waar nodig wordt er een vervolg overleg gepland en kan uiteindelijk een casus ook weer worden afgesloten. Dit alles conform de werkwijze zoals beschreven in het convenant Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme provincie Limburg.

Dit convenant is in 2019 door Gemeente Sittard-Geleen en Gemeente Beek getekend, Gemeente Stein zal op korte termijn volgen.

Iedere convenantpartner kan vanuit zijn eigen wettelijke rol en verantwoordelijkheden een casus aandragen. Bij signalen van mogelijke radicalisering heeft het Veiligheidshuis de mogelijkheid om op tijd in te grijpen, dan wel erger te voorkomen. Het kan gaan om:

- Een persoon waarvan is vastgesteld dat deze uit radicaliserende motieven uitingen doet of activiteiten ontplooit waaruit een ernstig risico op het deelnemen aan gewelddadige criminaliteit wordt afgeleid. Hierbij kan het gaan om diverse vormen van extremisme.
- Een persoon die voornemens is om uit te reizen naar een land waar radicale strijd gevoerd wordt.
- Een persoon die heeft deelgenomen aan radicale strijd en die zich na terugkeer vestigt in het grondgebied van Westelijke Mijnstreek.

- Een persoon die anderen aanzet tot radicale denkbeelden of tot deelname aan radicale handelingen.

Het Veiligheidshuis kan mogelijke uitkomsten terugleggen bij de ketenpartner die de casus heeft ingebracht, eventueel met advies of doorverwijzen naar een andere ketenpartner. Incidenteel vindt doorgeleiding naar het provinciaal expertise overleg radicalisering, weegploeg PGA, regieteam of gebieds-/wijkteam plaats.

Binnen de intensivering van de samenwerking tussen de Zuid-Limburgse Veiligheidshuizen wordt op dit moment gekeken naar de mogelijkheden om de weegploeg en het casusoverleg regionaal te organiseren. Dit zal in 2020 verder worden vorm gegeven.

In de meerjaren-agenda is vastgelegd dat de Veiligheidshuizen uiterlijk in 2020 samen met gemeenten landelijk dekkend samenwerken in de aanpak van radicalisering en (gewelddadig) extremisme.



Speerpunten 2020

- **Ondertekening convenant 'Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme' door alle relevante ketenpartners.**
- **Verkenning om op Zuid-Limburgse schaal bovenstaande werkprocessen regionaal te organiseren.**

8. Ten uitvoerleggen van sancties

Door de aard van de problematiek waar het Veiligheidshuis zich op richt is het onvermijdelijk dat een deel van de cliënten (maar ook hun omgeving) met detentie in aanraking komt. Het Veiligheidshuis vervult zowel voor, tijdens als na afloop van de tenuitvoerlegging van sancties een rol.

Nazorg ex-gedetineerden

Het Veiligheidshuis ontvangt dagelijks meldingen (in detentie/uit detentie) vanuit de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), verkrijgt informatie en coördineert zorg als er sprake is van multi-problem casuïstiek. Dit gebeurt in afstemming met gemeenten, Penitentiare Inrichtingen en maatschappelijke partners met als doel een succesvolle terugkeer van de (ex-)gedetineerde in de samenleving te realiseren. Daardoor wordt de veiligheid op straat verhoogd, overlast en criminaliteit teruggedrongen en kunnen (ex-) gedetineerden weer volwaardig participeren in de maatschappij. Een belangrijke randvoorwaarde voor het organiseren en coördineren van nazorg is regionale samenwerking en informatie-uitwisseling tussen onder meer gemeenten, Penitentiare Inrichtingen, OM, woningcorporaties, zorginstellingen, de politie en de reclassering. Deze samenwerking richt zich op een centrale bundeling in de regio van kennis en middelen, die bijdraagt aan de

kwaliteit van nazorg en de efficiëntie van de ingezette trajecten vergroot. Het Veiligheidshuis biedt een uitstekende infrastructuur om deze regionale samenwerking vorm te geven.

De Raad voor de Kinderbescherming heeft de regie over de nazorg voor minderjarige ex-gedetineerden. De Raad benadert het Veiligheidshuis bij multi-problem casuïstiek.

Speerpunten 2020

- **Doorontwikkeling van de nazorg van ex-gedetineerden door de Limburgse Veiligheidshuizen. Streven is de inrichting van een op hoofdlijnen eenduidig werkproces waarbij het handvat 'Gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein' en de landelijke ontwikkelingen worden meegenomen.**

9. Aanpak personen met verward gedrag

Verwarde mensen zijn van alle tijden. In 2018 hebben meerdere organisaties - waaronder politie, gemeenten en opvangvoorzieningen - aangegeven dat zij een toename zien van het aantal verwarde personen met complexe problematiek op het gebied van zorg en veiligheid, waaronder ernstige psychiatrische aandoeningen.

Dat gerichte aandacht nodig is voor de problemen rondom mensen met verward gedrag wordt meer dan ooit gevoeld. De problematiek staat dan ook stevig op de nationale bestuurlijke agenda. Dit heeft geleid tot een landelijk plan van aanpak, een aanjaagteam en de installatie van het Schakelteam Personen met verward gedrag. Ook in de meerjaren-agenda is vastgelegd dat vanaf eind 2018 alle gemeenten en regio's dienen te beschikken over een goed werkende aanpak voor mensen met verward gedrag.

VIA

De afgelopen jaren is een toename zichtbaar in het aantal incidenten (politie-registraties) van personen met verward gedrag. Deze stijging geldt ook voor Zuid-Limburg. De gemeenten in Zuid-Limburg hebben een aanpak personen met verward gedrag opgesteld aan de hand van de negen bouwstenen die landelijk geformuleerd zijn¹. Ten behoeve van bouwsteen

8 (passende ondersteuning, zorg en straf) is het Verbindingspunt Informatie en Advies (VIA) Zorg en Veiligheid Zuid-Limburg ontwikkeld. Met het VIA beogen we een optimale verbinding tot stand te brengen tussen de aanwezige informatie over personen met verward gedrag van de partners in het zorg- en veiligheidsdomein om zo bij te dragen aan een sluitende ketenaanpak.

Het VIA is een samenwerking tussen de Zuid-Limburgse Gemeenten, de Zuid-Limburgse Veiligheidshuizen en diverse ketenpartners binnen het Zorg- en Veiligheidsdomein. (Politie, Openbaar Ministerie, GGD Zuid Limburg, GGZ Zuyderland en Mondriaan Zorggroep). Voor de implementatie en uitvoering van deze pilot is een subsidie toegekend door het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Doel van het VIA is om het aantal herhaalde meldingen (m.a.w. de recidive) van personen met verward gedrag terug te dringen en escalatie van de problematiek van deze doelgroep, door een vroegtijdige en passende aanpak, te voorkomen. Daarnaast proberen we door middel van het VIA een beeld te krijgen van enerzijds het aantal personen met verward gedrag en anderzijds de aard van de problematiek van de doelgroep.

2019 heeft in het teken gestaan van de start van de pilot van het VIA Zorg en Veiligheid. Het VIA is fysiek geïmplementeerd binnen de locatie van het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek, dit mede om ook hier 'de kracht van dichterbij' te benutten. Met ingang van augustus 2019 is het VIA actief. Binnen het VIA zijn een aantal procesondersteuners werkzaam voor de

administratieve werkzaamheden. Daarnaast zijn een aantal procesregisseurs vanuit de drie Veiligheidshuizen aan het VIA gekoppeld. Zij beoordelen de meldingen na de verrijking om er het juiste vervolg aan te geven. Er komen dagelijks politiemeldingen m.b.t. personen met verward gedrag, de zogenoemde E33 en E14 meldingen, binnen bij het VIA. Deze meldingen worden geregistreerd, gescreend en verrijkt aan de hand van een schematisch model, waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande lokale structuren/netwerken. De verrijking betreft de zogenoemde 'dat' informatie, met andere woorden het antwoord op de vraag of de genoemde persoon in de melding bekend is bij een ketenpartner. Op het moment dat er een ketenpartner betrokken is wordt de inhoud van de melding overgedragen, zodat deze partner hier de gewenste/nodige actie op uit kan zetten. Daarnaast wordt de betrokken wijkagent geïnformeerd over de reeds betrokken hulpverlening, zodat de politie ook op een passende manier haar inzet kan leveren richting de betreffende persoon en een eventuele volgende melding. Mocht uit de verrijking komen dat er geen ketenpartner betrokken is en zijn er vanuit de screening toch zorgen over de betreffende melding dan zal de dienstdoende procesregisseur zorgdragen voor de juiste doorgeleiding van de melding. Dit kan bijvoorbeeld een overdracht zijn naar een ketenpartner of een bespreking binnen een bestaand netwerkoverleg. In het uiterste geval kan de melding ook opgeschaald worden naar het Veiligheidshuis voor een persoons gerichte aanpak. Hierbij vormen de landelijk criteria uiteraard de richtlijn. Het VIA is ten alle

tijde de verbindende schakel in de keten(s), maar gaat zelf niet inhoudelijk met een casus aan de slag. Dat is en blijft voorbehouden aan de ketenpartners en/of bestaande sociale netwerken.

2020 Zal in het teken van het zoeken naar mogelijkheden voor een verdere doorontwikkeling (o.a. in relatie tot ZSM) en borging van het VIA.

WVGGZ

Met ingang van 1 januari 2020 is de Wet bijzondere opnemingen psychiatrische ziekenhuizen (Wet BOPZ) vervangen door nieuwe wetgeving. Onder de nieuwe wetgeving vindt een opsplitsing plaats naar doelgroepen en specifieke regels omtrent verplichte zorg van deze doelgroepen:

- Wet zorg en dwang (Wzd): omvat regels met betrekking tot verplichte zorg voor mensen met een verstandelijke beperking en mensen met een psychogeriatrische aandoening (zoals dementie);
- Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz): omvat regels met betrekking tot verplichte zorg voor mensen met een psychische aandoening.

De Wvggz levert ook nieuwe taken op voor gemeenten. De Wvggz vraagt het College van B&W zorg te dragen voor het in behandeling nemen van meldingen betreffende personen voor wie de noodzaak tot geestelijke gezondheidszorg moet worden onderzocht. Iedereen kan een melding bij de gemeente



Speerpunten 2020

- **Evaluatie van de nieuwe werkzaamheden binnen de WVGGZ.**
- **Doorontwikkeling van het Verbindingspunt Informatie en Advies (VIA) Zorg en Veiligheid voor de aanpak personen met verward gedrag op Zuid-Limburgse niveau.**

doen. De melding moet gaan over een persoon die woonachtig is in die gemeente of aldaar overwegend verblijft. De gemeente heeft vervolgens 14 dagen de tijd om een verkennend onderzoek te doen. Wanneer de melder een vertegenwoordiger, partner, ouder of essentiële naaste betreft, dient de gemeente hen te informeren over de uitkomst van het verkennend onderzoek. Mogelijk leidt het onderzoek tot een aanvraag om een zorgmachtiging (voorheen de rechterlijke machtiging) om verplichte zorg te verlenen. De uitkomst van het onderzoek kan ook leiden tot andere (zorg)maatregelen.

Dit alles betekent dat de gemeente moet organiseren dat de meldingen zorgvuldig ontvangen en tijdig onderzocht worden. Daarbij moet goed onderscheiden worden of de melding eerder een overlastmelding betreft of dat er sprake is van een persoon met een psychische stoornis die met zijn/haar gedrag ernstig nadeel veroorzaakt. 2019 heeft in het teken gestaan van de

voorbereiding op deze nieuwe wet. Voor de Westelijke Mijnstreek is door de gemeenten gekozen om aan te sluiten bij de bestaande structuren binnen het Veiligheidshuis. Dit mede ook vanuit haar reeds opgedane kennis- en expertise op het snijvlak van zorg- en veiligheid. Het Veiligheidshuis behandelt de meldingen en verricht, indien van toepassing, het verkennend onderzoek in het kader van de Wvggz. Er zijn twee procesregisseurs aangenomen in het kader van de uitvoering van deze nieuwe taak. Hierbij is rekening gehouden met de expertise die deze functie vraagt.

10. Lokale ontwikkelingen

PGA Voetbal

Binnen de aanpak voetbal gerelateerde criminaliteit is een effectieve, integrale samenwerking tussen de gemeente Sittard-Geleen, Fortuna Sittard, Politie, OM en Veiligheidshuis onmisbaar. Het verminderen van voetbal gerelateerde criminaliteit wordt o.a. gerealiseerd door de doorontwikkeling van de informatiepositie inzake voetbalsupporters en vervolgens het aansluiten van de persoonsgerichte aanpak van voetbalcriminaliteit in de structuur van het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek. Het besluit om de persoonsgerichte aanpak voetbal te gaan ontwikkelen is door de vierhoek op 1 april 2019 genomen.

De opbouw van de informatiepositie is een taak van politie en Fortuna samen. Hierin is afstemming met de ketenpartners nodig. Het doel van een goede informatiepositie is om in een vroeg stadium het gedrag te kunnen beïnvloeden om zo escalatie te voorkomen. Ook is een goede informatiepositie nodig voor dossieropbouw. Aan de hand van een compleet dossier kan een gewogen besluit worden genomen over de inzet van maatregelen (denk hierbij aan bestuursrechtelijke sancties, strafrechtelijke sancties of een mogelijke doorgeleiding naar het Veiligheidshuis voor een persoonsgerichte aanpak).

De persoonsgerichte aanpak (PGA) en met name de regie op het gehele proces is de kernactiviteit van het Veiligheidshuis. Vanuit dit samenwerkingsverband, waarbij iedere ketenpartner vanuit haar expertise en proces is betrokken, is het eenvoudiger om met de juiste criteria gericht op voetbal een PGA te starten.

Bovenstaande is de aanleiding geweest om als Veiligheidshuis in het laatste kwartaal 2019 aan te sluiten bij het tweewekelijkse casusoverleg Fortuna. Dit een integraal overleg tussen OM, politie, Fortuna Sittard en gemeente Sittard-Geleen dat na iedere thuiswedstrijd van Fortuna plaatsvindt. De gemeente coördineert dit overleg en is voorzitter. Het casusoverleg heeft een sleutelpositie binnen de samenwerking. Doel van dat overleg is het bespreken van personen die betrokken zijn geweest bij voetbalcriminaliteit en het bespreken van te nemen maatregelen. Dit wordt gedaan aan de hand van de analyse van de opgebouwde informatie tijdens wedstrijden. Het spreekt voor zich dat, indien zich feiten voor doen waar direct op geacteerd moet worden, de betreffende ketenpartners handelen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en expertise. Het Veiligheidshuis sluit in de adviserende rol aan, om mede vorm te geven aan het totale proces alsook het proces van PGA Voetbal. Dit heeft in 2019 geresulteerd in een concept procesbeschrijving, waarin de kernprocessen zijn beschreven. Tevens zijn de criteria voor de PGA aanpak in concept gereed.

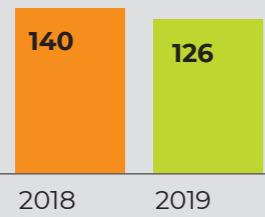


Veelplegers Woninginbraken

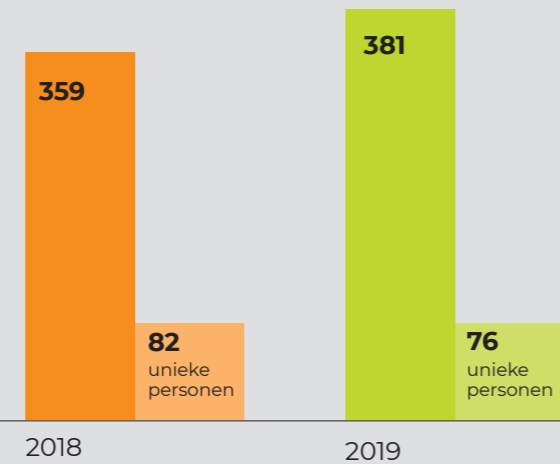
High Impact Crimes (woninginbraken, straatroven en geweldsdelicten) hebben een grote impact op het veiligheidsgevoel van slachtoffers en hun omgeving. Repressie/intensieve opsporing alleen is niet voldoende om deze misdrijven een halt toe te roepen. Het terugdringen van recidive onder (veel) plegers en het beperken van nieuwe aanwas van (potentiële) daders die in staat zijn dit soort delicten te plegen vraagt om een continue daadkrachtige en vooral sluitende persoonsgerichte ketenaanpak. Een aanpak die niet alleen gericht is op repressie maar meer nog op het tegenhouden en/of beperken van recidive. (preventie). In 2019 is gestart met een pilot PGA-aanpak betreffende deze specifieke doelgroep. De resultaten hiervan zijn positief, binnen de Westelijke-Mijnstreek is in 2019 een afname geweest van het aantal woninginbraken. Het is echter lastig om hierin ook direct een causaal verband te leggen met bovenstaande aanpak.

In één oogopslag Cijfers 2018-2019

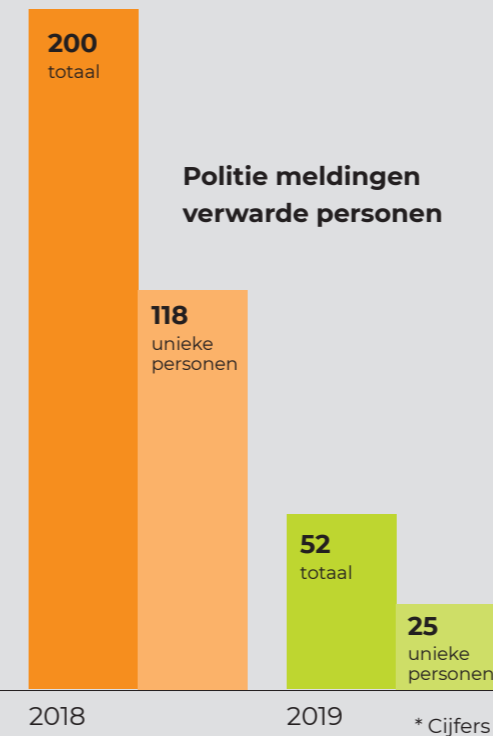
Aantal unieke casussen behandeld binnen de PGA aanpak



Cijfers Politie Aantal meldingen PGA

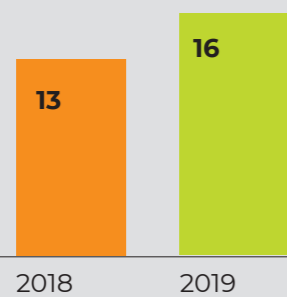


Politie meldingen verwarde personen

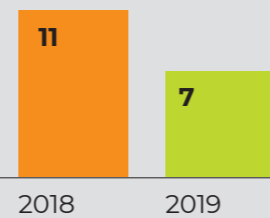


* Cijfers tot 31-07 per 1-8 start VIA Zorg en Veiligheid Zuid-Limburg

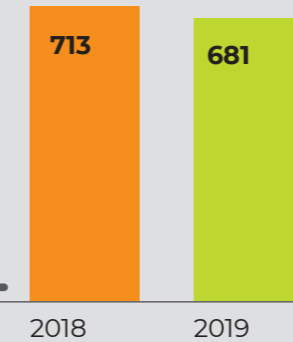
WTH Huisverboden



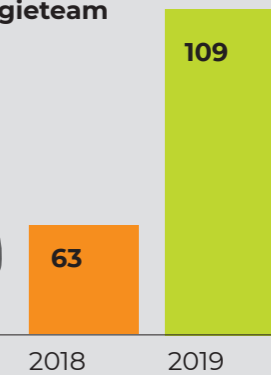
Meldingen Radicalisering



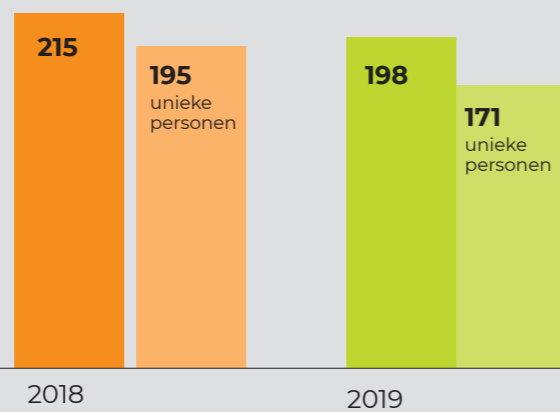
Aantal verrijgingsverzoeken vanuit Veilig Thuis



Aantal unieke casussen binnen het Regieteam



Nazorg ex-gedetineerden aantal detentie meldingen



Team Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek

Het team bestaat uit een coördinator (1 fte), drie procesregisseurs (2.8 fte) en twee administratief medewerkers (2.3 fte). In 2019 heeft de gemeente Sittard-Geleen besloten om de in 2018 tijdelijk toegekende extra formatie (1Fte) te verlengen voor de duur van één jaar.

Het Veiligheidshuis in cijfers 2018-2019 uitgesplitst naar diverse gemeenten

Cijfers PGA Uitgesplitst per gemeente

Gemeente	2018	2019
Sittard-Geleen	102	99
Stein	17	15
Beek	15	8
Schinnen	6	4 ²
Totaal	140	126

Cijfers WTH Uitgesplitst per gemeente

Gemeente	2018	2019
Sittard-Geleen	9	10
Stein	2	4
Beek	2	2
Schinnen	0	-
Totaal	13	16

Cijfers Detentiemeldingen Uitgesplitst per gemeente

Gemeente	2018	2019
Sittard-Geleen	192	174
Stein	11	12
Beek	11	12
Schinnen	1	-
Totaal	215	198

Cijfers Radicalisering Uitgesplitst per gemeente

Besproken in casusoverleg

Gemeente	2018	2019
Sittard-Geleen	8	6
Stein	2	0
Beek	0	1
Schinnen	1	-
Totaal	11	7

Cijfers Regieteam Uitgesplitst per gemeente

Gemeente	2018	2019
Sittard-Geleen	63	103
Stein	0	4
Beek	0	2
Schinnen	0	-
Totaal	63	109

² Gemeente Schinnen is onderdeel geworden van de nieuwe gemeente Beekdaalen. Lopende casuïstiek is begin 2019 overgedragen aan Veiligheidshuis Parkstad.

Contact

Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek
Geleenbeeklaan 2
6166 GR Geleen
T: 046 477 87 00
veiligheidshuiswestelijkemijnstreek@sittard-geleen.nl
www.veiligheidshuizen.nl
LinkedIn: #dekrachtvandichterbij

De informatie in deze jaarrapportage is met zorg samengesteld. Desondanks kan het Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek geen garanties geven met betrekking tot de volledigheid en juistheid van de inhoud. Aan de gegevens in deze jaarrapportage kunnen geen rechten worden ontleend.